



**Република Србија**  
**МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ**  
**И ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**  
**Дирекција за националне**  
**референтне лабораторије**  
**Број: 404-02-30/6/2017-13**  
**Датум: 30. јануар 2017. године**

**ПРЕДМЕТ:** Одговор на захтев за појашњење конкурсне документације у поступку јавне набавке услуга – чишћења и одржавања зграде, лабораторија и помоћног магацина за потребе Дирекције за националне референтне лабораторије из Београда, ЈН бр. 1.2.3/17

**Питања:**

„1. Да ли Наручилац захтева минимум радника на одржавању хигијене или је то процена самих понуђача на основу задатих параметара у Техничкој спецификацији?

2. Обзиром да је на Понуђачу поштовање прописа у складу са Законом о раду, да ли Наручилац захтева било какву проверу радног статуса радника, и то да ли су у радном односу код Понуђача, да ли су пријављени, да ли су им плаћени трошкови превоза итд.,или вам је као Наручиоцу битна само најнижа цена по којој ћете закључити уговор?

3. У односу на претходно питање, позивамо вас као Наручиоца да уведете додатне услове из члана 76.ЗЈН, а имајући у виду смањење цена ИЗ ГОДИНЕ У ГОДИНУ које су због не увођења додатних услова вас као Наручиоца све ниже и ниже,те наводите велику већину понуђача да размишљају у правцу радног ангажовања у сивој зони, како би уопште опстали на тржишту. Молимо вас за увођење додатних услова из члана 76.ЗЈН., и да се о овом нашем наводу изјасните на прави начин, а без позивања на начела економичности, транспарентности,и једнакости понуђача јер су то најчешће фразирани одговори?“

**Одговор:**

На основу члана 76. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: Закон) наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке.

Имајући у виду предмет јавне набавке, наручилац може, али и не мора да тражи додатне услове.

У предметној набавци наручилац није предвидео додатни услов у погледу кадровског капацитета, већ је оставио понуђачима да на основу техничке спецификације сами процене колико је лица потребно за успешно реализовање наведених услуга. С обзиром на то да наручилац није одредио горе наведени додатни услов, неће вршити провере наведене у питању бр. 2 („да ли су у радном односу код Понуђача, да ли су пријављени, да ли су им плаћени трошкови превоза итд.“).

Констатација да су због неувођења додатних услова цене из године у годину све ниже те да се наводи велика већина понуђача да „размишљају у правцу радног ангажовања у сивој зони, како би уопште опстали на тржишту“, напомињемо да задатак наручиоца није да врши контролу да ли понуђачи поштују Закон о раду ("Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014). На основу члана 268. Закона о раду надзор над применом овог закона, других прописа о радним односима, општих аката и уговора о раду, којима се уређују права, обавезе и одговорности запослених врши инспекција рада. Наручиоцу је дата могућност, али не и обавеза да дефинише кадровски капацитет понуђача те да тражи доказе о ангажовању лица. Наручилац се одлучио да у конкретној јавној набавци не захтева додатне услове како би обезбедио што ширу конкуренцију међу понуђачима, а начин на који послују понуђачи и начин на који ангажују раднике, препушта онима у чијој је то надлежности.

Такође, поставља се питање да ли је само одређивање додатног услова довољна гаранција да понуђач поштује Закон о раду. Можда у тренутку подношења понуде понуђач има ангажована лица, али ко гарантује да када отпочне реализација уговора понуђач неће отпустити ангажоване раднике, јер уколико неко размишља „у правцу радног ангажовања у сивој зони“, нисмо сигурни да ће их у томе спречити одређивање додатног услова у погледу кадровског капацитета. Ту се опет враћамо на члан 268. Закона о раду и обавезу инспекције рада да обавља послове из своје надлежности.

Конкурсном документацијом је између осталог наведено и следеће: „Понуђач је дужан да при састављању понуде изричито наведе да је поштовао обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде (члан 75. став 2. Закона).“ Напомињемо да понуђачи горе наведену изјаву дају под пуном материјалном и кривичном одговорношћу.

Поштовање позитивних прописа јесте обавеза и дужност свих, а кршењем истих свако на себе преузима ризик да сноси последице у виду казни предвиђених истим тим прописима.

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**